

**Análisis De Las Estrategias De Desarrollo Socio Económico Y Territorial Para El  
Posconflicto - Caso: Departamento Del Guaviare**

Helbert Cubides Quitian

Facultad - Escuela De Ciencias Jurídicas Y Políticas, Universidad Nacional Abierta y a

Distancia - UNAD

Especialización En Gestión Pública

Director (a) Patricia Oropeza Perez

28 de junio de 2020

## Tabla de contenido

Resumen .....	7
<i>Abstract</i> .....	9
Introducción .....	11
Planteamiento del Problema.....	12
CAPITULO 1 .....	14
1.1. Objetivos .....	14
1.1.1.    Objetivo General .....	14
1.1.2.    Objetivos Específicos .....	14
1.2. Justificación.....	15
1.3. Marco Teórico .....	17
1.4. Marco conceptual .....	20
1.5. Marco normativo .....	22
CAPITULO 2 .....	23
2.1. Perfil Productivo, Laboral y Desarrollo Sostenible del Departamento del Guaviare .....	23
2.2. Recomendaciones y Conclusiones.....	42
2.3. Referencias Bibliográficas .....	43

## LISTA DE GRAFICOS

GRAFICA 1. DISTRIBUCION DE LA POBLACION EN LOS MUNICIPIOS. ....	23
GRAFICA 2. TASA DE DESEMPLEO: TOTAL 8 CIUDADES CAPITALES DE LOS DEPARTAMENTOS DE LA AMAZONÍA Y ORINOQUÍA 2017 - 2018.....	26
GRAFICA 3. TASA DE CRECIMIENTO PIB A PRECIOS CONSTANTES.....	30
GRAFICA 4. PARTICIPACIÓN % PIB PERIODO 2006 - 2017.....	32
GRAFICA 5. PARTICIPACIÓN MUNICIPIOS EN EL PIB DEPARTAMENTAL 2014 .....	33
GRAFICA 6. ÁREA CULTIVADA DEPARTAMENTO – PRINCIPALES CULTIVOS .....	33
GRAFICA 7. COMPORTAMIENTO POBLACIÓN BOVINA POR MUNICIPIO DE LOS PERIODOS 2017- 2018 .....	34
GRAFICA 8. PRESUPUESTO MUNICIPIO DE SAN JOSÉ DEL GUAVIARE PERIODO 2014-2018 .....	35
GRAFICA 9. INVERSIÓN POR SECTORES PERIODO 2014-2018 .....	36
GRAFICA 10. NÚMERO DE NUEVOS REGISTROS MERCANTILES DEL AÑO 2018 .....	37
GRAFICA 11. NÚMERO DE NUEVOS REGISTROS MERCANTILES DISCRIMINADOS POR CÓDIGOS CIU DOS DÍGITOS. ....	38
GRAFICA 12. LICENCIAS DE CONSTRUCCIÓN PERIODO 2017-2018 SAN JOSÉ DEL GUAVIARE .....	39

## LISTA DE TABLAS

TABLA 1. GENERACIÓN DE EMPLEO POR SECTORES (CIFRAS EN MILES ).....	25
TABLA 2. TASA DE CRECIMIENTO, PARTICIPACIÓN Y CONTRIBUCIÓN DEPARTAMENTAL AL PIB NACIONAL AÑO 2017 <sup>PR</sup> .....	29
TABLA 3. TASA DE CRECIMIENTO PIB DEPARTAMENTOS DE LA REGIÓN.....	31
TABLA 4. PARTICIPACIÓN % DE LA INVERSIÓN EN EL PRESUPUESTO .....	36
TABLA 5. INFORMACIÓN A NIVEL AGREGADO .....	40

## **Dedicatoria**

A mi Esposa e Hija, va dedicado este esfuerzo. Sin el apoyo incondicional, compañía, ayuda y paciencia, esta meta no se hubiera cumplido. Por todo ese amor brindado y estar a mi lado en todos los momentos vividos en este proceso.

## **Agradecimientos**

La universidad me dio la oportunidad y bienvenida a este nuevo reto en mi vida, las experiencias y conocimientos que me ha brindado son muy importantes para mi desarrollo personal y profesional.

Agradezco infinitamente el apoyo y comprensión de mis maestros, compañeros, y a la universidad, por toda su labor , siendo los reponsables y promotores de este nuevo éxito en mi camino.

## Resumen

Del Guaviare podemos afirmar que es un departamento muy joven y su desarrollo económico ha sido desordenado, el mencionado desarrollo a transcurrido y dependido de las diferentes bonanzas, sin una política clara a largo plazo por parte del estado, marcado por la ausencia de alternativas productivas, que complementado a la marginalidad y la débil infraestructura vial, además, de sus dos grandes problemas como son los cultivos ilícitos y el conflicto armado, le haya permitido al departamento del Guaviare un desarrollo constante y equivalente con relación a otras regiones del país. En las últimas décadas, los gobiernos departamentales no han conseguido consolidar una estrategia de desarrollo económico que involucre las apuestas productivas establecidas por la institucionalidad, de manera concertada con los entes privados, sin embargo, el postconflicto es una gran oportunidad de desarrollo socio económico y territorial para el departamento del Guaviare, existen una gran cantidad de recursos tanto humanos, ambientales, económicos del gobierno nacional y de la cooperación internacional, que puede ser invertido en todo nivel, desde la infraestructura departamental, el emprendimiento, el fortalecimiento agropecuario e industrial y la dinámica territorial, que propiciaría el dinamismo que requiere el Guaviare. Del mismo modo, en los objetivos se busca analizar las estrategias de desarrollo socio económico y territorial para el posconflicto, las cuales parten de las apuestas productivas priorizadas por el departamento y que van a hacer la hoja de ruta para el desarrollo; también, se indaga el perfil productivo y laboral, así mismo las alternativas y estrategias que garanticen un desarrollo sostenible.

De otra parte, en el presente trabajo también se examina la concepción de los desarrollos del Estado y su gestión, así mismo, como han evolucionado a través del tiempo, esta concepción del Estado durante el siglo XIX y comienzos del siglo XX se concentró en garantizar la seguridad y soberanía nacional, pero ha cambiado su significado para llegar a nuestros días. Como dos conceptos independientes pero conectados, se debe observar el desarrollo económico y el ordenamiento territorial; el desarrollo económico se relaciona con un grupo de población, su evolución económica, la distribución del ingreso, la calidad medio ambiental, la satisfacción de necesidades básicas, condiciones de libertad, felicidad y realización personal. En cuanto al ordenamiento territorial, tiene que ver con la expresión espacial de las intervenciones, por acción u omisión de las actividades económicas, sociales y culturales de toda una sociedad. Del mismo modo, el departamento cuenta con tierras para la producción agropecuaria específicamente; sin embargo gran parte del territorio se encuentra bajo diferentes figuras ambientales, situación que requiere una solución inmediata, como la titulación para levantar y sustraer tierras de las reservas para su producción, debido a que este tema produce temor e incertidumbre en las personas para realizar grandes inversiones.

Se debe dar importancia y un enfoque especial al sector rural del Guaviare que es el pilar de su economía, esto significa reactivar la seguridad alimentaria en cada finca, teniendo en cuenta que el producto de las bonanzas ilícitas género que este renglón de la economía desapareciera de las parcelas de la región. Es esencial que en la proyección de cada productor rural este elemento

sea columna de toda su estructura productiva. En lo que respecta al perfil productivo y laboral del departamento, se puede afirmar que según proyecciones del DANE 2005-2020, para el año 2019 la población del departamento es de 117.494 habitantes, los cuales más de un cincuenta por ciento se encuentran establecidos en el municipio de San José. Se debe tener en cuenta, que para el periodo 2017, el PIB departamental tuvo una tasa de crecimiento del 6.1%, con respecto al periodo anterior, no obstante, si se toma en relación al PIB nacional el departamento aporta menos del 1%; aclarando que la económica del departamento del Guaviare para la vigencia 2001-2017 se ha caracterizado por un crecimiento constante.

Del mismo modo, en el departamento se puede evidenciar que no existe un crecimiento y desarrollo económico estable, que su economía ha cambiado de acuerdo a las circunstancias, para los años noventa la agricultura contribuía con cerca del 80% del PIB, mientras para el periodo 2017 solamente participa con el 35,7%. Igualmente, en el departamento del Guaviare el sector que más genera empleo es el sector comercio, seguido de los servicios comunales, sociales y personales; por lo anterior se consolida al sector comercio como uno de los sectores más importantes de la economía regional, si se tiene en cuenta que aporta el 15,7% del PIB y el 35,6% del empleo. Los sectores económicos que concentraron el mayor número de ocupados fueron: comercio, hoteles y restaurantes con un 35,6% y servicios comunales, sociales y personales con un 30%. Estas ramas participaron en su conjunto con 14.700 empleos, lo que significa, el 65% de las personas ocupadas.

También se evidencia una constante en la tasa de desempleo, desde su primera medición hasta la fecha de hoy se evidencia una disminución y se mantiene estable con la media nacional, aunque se debe tener en cuenta la dependencia del empleo generado por la oferta institucional. Finalmente, la Cámara de Comercio de San José cuenta con 5088 empresas registradas hasta el año 2018, donde la suma de sus activos es de \$ 254.939.275.834 y sus pasivos de \$35.750.198.321, y generan en el mercado laboral un total de 2705, sin embargo el 47 % de este capital está concentrado en 3 empresas del departamento, la principal es estatal y las dos siguientes privadas.

### **Palabras claves:**

Desarrollo, posconflicto, apuestas productivas, políticas, territorio.



## **Abstract**

*Of Guaviare we can affirm that it is a very young state and its economic development has been disorderly, the aforementioned development has elapsed and depended on the different economic situations, without a clear long-term policy on the part of the state, marked by the absence of productive alternatives, which, supplemented by marginality and weak road infrastructure, in addition to its two major problems, such as illicit crops and the armed conflict, has not allowed the State of Guaviare to have a constant and equivalent development in relation to other regions of the country. In the last decades, the State governments have failed to consolidate an economic development strategy that involves the productive bets institutionally established, in accordance with private entities. However, the post-conflict is a great opportunity for socio-economic and territorial development for the state, there are a large amount of human, environmental and economic resources from the national government and international cooperation, which can be invested at all levels, such as state infrastructure, entrepreneurship, agricultural and industrial strengthening, and territorial dynamics, which would promote the dynamism that Guaviare requires. In the same way, the objectives seek to analyze the socio-economic and territorial development strategies for the post-conflict, which are based on the productive bets prioritized by the state and which are going to make the roadmap for development; Also, the productive and labor profile is investigated, as well as the alternatives and strategies that guarantee sustainable development.*

*On the other hand, this paper also examines the conception of the developments of the State and its management, likewise, as they have evolved over time, this conception of the State during the 19th century and the beginning of the 20th century focused on ensuring national security and sovereignty, but its meaning has changed to reach our days. As two independent but connected concepts, economic development and land use must be observed; economic development is related to a population group, its economic evolution, income distribution, environmental quality, satisfaction of basic needs, conditions of freedom, happiness and personal fulfilment. As for the territorial organization, it has to do with the spatial expression of the interventions, by action or omission of the economic, social and cultural activities of an entire society. Similarly, the state of Guaviare has land for agricultural production specifically; However, much of the territory is under different environmental figures, a situation that requires an immediate solution, such as appropriate titling to uplift and remove land from the reserves for its production, since this issue produces fear and uncertainty in people to carry out large investments.*

*Importance and a special focus should be given to the rural sector of Guaviare, which is the pillar of its economy, this means reactivating food security in each farm, taking into account that the product of the illegal bonanzas made this line of the economy disappeared from the farms of the region. It is essential that in the projection of each rural producer this element is essential of all its productive structure. Regarding the productive and labor profile of the state, it can be affirmed that according to DANE projections 2005-2020, for 2019 the state's population was 117,494 inhabitants, which more than fifty percent were established in the municipality of San Jose of Guaviare. It should be taken into account that for the 2017 period, the state GDP had a growth rate of 6.1%, with respect to the previous period, however, if it is taken in relation to the*

*national GDP, the state contributes less than 1%; clarifying that the economy of the state of Guaviare for the 2001-2017 term has been characterized by constant growth.*

*Similarly, in the state it can be seen that there is no stable economic growth and development, that its economy has changed according to the circumstances, for the 1990s agriculture contributed about 80% of GDP, while for the period 2017 only participated with 35.7%. Likewise, in the state of Guaviare, the sector that generates the most employment is the commerce sector, followed by communal, social and personal services; Therefore, the trade sector is consolidated as one of the most important sectors of the regional economy, considering that it contributes 15.7% of GDP and 35.6% of employment. The economic sectors that concentrated the greatest number of employed persons were: commerce, hotels and restaurants with 35.6% and communal, social and personal services with 30%. These branches participated as a whole with 14,700 jobs, which means, 65% of employed people.*

*A constant in the unemployment rate is also evident, from its first measurement to date a decrease is evident and remains stable with the national average, although the dependence on employment generated by the institutional organizations must be taken into account. Finally, the San José Chamber of Commerce had 5088 companies registered until 2018, where the sum of its assets was \$ 254,939,275,834 and its liabilities were \$ 35,750,198,321, and generated a total of 2705 in the labor market. However, 47% of this capital is concentrated in 3 companies in the state, the main one is state-owned and the following two are private.*

### **Keywords**

*Developing, Post-conflict, Productive bets, politics, Territory.*

## **Introducción**

Este trabajo busca dar a conocer las estrategias de desarrollo socio económico y territorial para el posconflicto en el departamento del Guaviare, ilustrando las diferentes dimensiones del desarrollo, sus problemáticas y estrategias para mejorar las apuestas productivas en pro del desarrollo de la Región.

Igualmente, identifica en el departamento del Guaviare, sus problemas sociales que tienen varios factores como la no identidad propia, un abandono institucional y un crecimiento desordenado y sin planeación, además de dos grandes dificultades que ha frenado el progreso y la inversión como son los cultivos ilícitos y el conflicto armado, además de la ausencia de alternativas productivas, que complementado a la marginalidad y la débil infraestructura vial y un abandono en cobertura de servicios por parte del Estado

De otra parte, se evidencia que los ciudadanos han asumido una actitud conformista y perdido el sentido de pertenencia ante la realidad política y económica del departamento; sin embargo como eje central del desarrollo, todas las acciones del estado deben ir encaminadas al empoderamiento de los habitantes de la región.

Así mismo, es importante que los ciudadanos del común conozcan que la información del Estado debe ser entendida como un bien público, al igual que los trámites y servicios que toda entidad debe proveer a la comunidad para cumplir su objeto social y reconocer los derechos del ciudadano. Por lo tanto, es un derecho de los ciudadanos y es un deber del Estado orientar su acción a las necesidades de la ciudadanía y ofrecer una información y servicios de manera eficiente, transparente y participativa para su mejor prestación.

Finalmente, el presente trabajo evidencia que las apuestas productivas establecidas por la institucionalidad, de manera armonizada con la empresa privada, generaran el desarrollo socio económico del departamento, en conjunto con el empoderamiento por parte de sus ciudadanos.

## Planteamiento del Problema

El Departamento del Guaviare adolece de una estrategia clara y concreta de gestión pública y desarrollo territorial frente a la implementación de los Acuerdos de La Habana, llevadas a cabo entre el Gobierno Nacional y la ya desmovilizada guerrilla de las FARC firmados en septiembre del 2016; estas decisiones revisten gran importancia para el territorio del Guaviare si se tiene en cuenta que el conflicto armado se desarrolló con intensidad en el territorio, dejando a su paso situaciones victimizante como “la desaparición forzada (8,8%), las amenazas (2,9%), pérdida de bienes (1,3%), secuestro (1,2%), actos terroristas (0,9%), minas antipersonales (0,3%), delitos sexuales (0,16%), vinculación de menores y tortura cada uno con 0,13%” (Gobernación del Guaviare, 2015).

Además, los gobiernos departamentales en los últimos años no han logrado consolidar una estrategia de desarrollo económico que involucre las apuestas productivas establecidas por la institucionalidad, de manera armonizada con la empresa privada, los entes de apoyo del gobierno central y las entidades de cooperación internacional; lo cotidiano es que de manera autónoma llegan al departamento Organizaciones no gubernamentales nacionales y extranjeras y diferentes operadores para ejecutar proyectos y programas que responden a unas necesidades socio económicas, pero que por sus mismo funcionamiento no tienen continuidad, seguimiento en el tiempo y articulación con las entidades de asistencia técnica local; además, los resultados de dichos proyectos y programas no quedan documentados ni sistematizados, debido a que el Departamento del Guaviare no cuenta un sistema de consolidación de información; así mismo, las investigaciones que realizan las diferentes universidades tampoco se encuentran registradas en el Guaviare; producto de lo anterior, y al momento de iniciar nuevos proyectos públicos o privados se incurre en duplicidad de acciones.

Por otro lado, el departamento del Guaviare cuenta con siete apuestas productivas establecidas a través del Plan Regional de Competitividad del 2008 (Comisión Regional de Competitividad del Guaviare, 2008); seis de las apuestas productivas son agropecuarias y se desarrollan en el medio rural y la apuesta productiva restante correspondiente al turismo, se desarrolla en la

ciudad capital; de tal manera, que la infraestructura vial rural debe ofrecer las condiciones adecuadas para transportar los insumos hasta las unidades productivas, y también para llevar los productos agropecuarios a los centros poblados para las actividades de comercio; sin embargo, el 95% de las vías del departamento se encuentran en afirmado (vías terciarias); vías que con la llegada de la temporada de lluvias se deterioran, y genera ineficiencia en la operación productiva de los productores rurales del Guaviare. Además, cabe resaltar que el PIB anual en el período 2017, indica que los Servicios Sociales tiene una gran importancia en el Producto Interno Bruto del departamento (DANE, 2018), sugiriendo una alta dependencia de la inversión pública. Otros sectores que tienen una importancia considerable en el departamento son la agricultura, silvicultura, pesca, ganadería, comercio, reparación, hotelería y restaurantes.

No obstante, debido a las condiciones ambientales, étnicas y de biodiversidad se ha propiciado una amplia normatividad en el Departamento; los decretos 1974 y 1989 de 1989 incluyen parte del territorio del Guaviare en el distrito de manejo integrado del área de manejo especial de la Macarena (AMEM), junto con un territorio del departamento del Meta; la resolución 122 de 1989 del Ministerio de Agricultura que aprueba el acuerdo 0047 del Inderena donde se declara la Reserva nacional natural Nukak con 855.000 hectáreas, la cual abarca los municipios de San José Retorno y Miraflores; así mismo, en el Guaviare está el 3.6% de la reserva natural de la Amazonia; en el Departamento del Guaviare están ubicados 23 resguardos indígenas; muchos colonos poseen predios productivos en las diferentes zonas protegidas sin escrituración.

Tomando en cuenta todas las consideraciones anteriores se generan las siguientes inquietudes: ¿Cuáles el perfil productivo y laboral que permita garantizar el desarrollo sostenible del Departamento del Guaviare? ¿Cuáles son las alternativas de desarrollo para el Departamento? ¿Existen estrategias departamentales que garantice el desarrollo económico, social y territorial del departamento con base en las apuestas productivas?

## **CAPITULO 1**

### **1.1. Objetivos**

#### **1.1.1. Objetivo General**

Analizar las estrategias de desarrollo socio económico y territorial para el posconflicto en el departamento del Guaviare, a partir de la firma de los acuerdos el 26 de septiembre de 2016 hasta la fecha.

#### **1.1.2. Objetivos Específicos**

- ✓ Describir el perfil productivo y laboral del desarrollo sostenible del Departamento del Guaviare
- ✓ Identificar las alternativas de desarrollo para el Departamento del Guaviare
- ✓ Identificar las estrategias departamentales que garantice el desarrollo económico, social y territorial del departamento con base en las apuestas productivas.

## 1.2. Justificación

El presente escrito se realiza bajo la línea de investigación de Gestión y Políticas Públicas, por cuanto, este trabajo cumple con los objetivos de la línea, al plantear aportes que mejoren la eficiencia de las entidades que conforman el estado, igualmente evidencia las contribuciones en torno al desarrollo municipal y regional en el departamento del Guaviare; además, demuestra el seguimiento y evaluación a las políticas públicas formuladas, como su impacto y consecuencias en los últimos años en el Guaviare.

De otra parte, con el presente documento se quiere evidenciar que el postconflicto es una gran oportunidad de desarrollo socio económico y territorial para el departamento del Guaviare, existen una gran cantidad de recursos del gobierno nacional y de la cooperación internacional, que puede ser invertido en todo nivel, desde la infraestructura departamental, el emprendimiento, el fortalecimiento agropecuario e industrial y la dinámica territorial, que propiciaría el dinamismo que requiere el Guaviare.

El departamento del Guaviare es un departamento relativamente joven, que ha cimentado el desarrollo de sus municipios y la producción agropecuaria e institucional, en diferentes bonanzas como las de las pieles de felinos, Balata, caucho y cultivos ilícitos; dichas explotaciones extractivas están relacionadas con el hecho de contar desde un principio con territorios selváticos e inexplorados, que por sus mismas condiciones de selva virgen se prestaban para las explotaciones anteriormente mencionadas, cabe aclarar que estas actividades siempre fueron ilícitas. Estas actividades impulsaron a muchas personas y familias de diferentes lugares de la geografía nacional a desplazarse al departamento buscando nuevas oportunidades laborales y de sobrevivencia, lo cual condujo a que muchos de estos migrantes se establecieran en distintos lugares del departamento colonizando los territorios hasta entonces inhóspitos, propiciando el crecimiento de caseríos, los que han evolucionado hasta convertirse en municipios.

Como se puede advertir, el desarrollo económico del departamento ha sido desordenado, dependiente de las diferentes bonanzas, sin una política clara por parte del estado y que sea continua en el tiempo, marcado por la ausencia de alternativas productivas, que complementado a la marginalidad y la débil infraestructura vial, además, de un abandono en cobertura de servicios por parte del Estado, le haya permitido al departamento un desarrollo constante e igualitario con respecto a otras zonas del país.

Los gobiernos departamentales deben consolidar una estrategia de desarrollo económico que involucre las apuestas productivas establecidas por la institucionalidad; de manera armonizada con la empresa privada, los entes de apoyo del gobierno central y las entidades de cooperación internacional; en torno a las personas reincorporadas y reinsertadas del postconflicto, como el eje de desarrollo del departamento, para que se conviertan en mano de obra y capital humano.

Que las personas que dejaron las armas sean parte fundamental de la sociedad y que mediante los planes y proyectos productivos generen la dinamización de la región, fortaleciendo las apuestas productivas para la búsqueda y consolidación del crecimiento económico y el bienestar de la población, mediante la creación de fuentes de ingresos y la finalización de la violencia en el departamento del Guaviare.



### 1.3. Marco Teórico

La concepción de los desarrollos del Estado y su gestión ha evolucionado a través de los años aprendiendo sobre diversos aspectos, complementando cada día su accionar, y ajustándose a lo que exigen los actuales momentos de la vida nacional e internacional.

Según Bozeman, 1998, La concepción del Estado durante el siglo XIX y comienzos del siglo XX se concentró en garantizar la seguridad y soberanía nacional, caracterizándose por no ser un estado interventor. A partir de los años treinta en la mayoría de los países capitalistas la concepción del Estado progresó hasta convertirse en un Estado de tipo paternalista con el principal perfil de un Gobierno protector cuya principal meta era lograr un máximo en la cobertura de servicios públicos para así garantizar un mejor bienestar para toda la población.

Hacia la segunda mitad del siglo XX, las concepciones en cuanto al papel del Estado varían radicalmente impulsados por la búsqueda de estrategias que contribuyan a alcanzar el tan anhelado Desarrollo económico, en los que se determinó en cuales áreas se debería intervenir; a este tipo de intervención se le llamo Estado Omnipresente. Todas las estrategias enfilaban a que el desempeño de un país estaba fundamentado en el nivel de intervención de la política y los entes gubernamentales (Bozeman, 1998).

A partir de los años setenta surge lo que se conoce como un estado regulador, y donde lo público deja de ser un monopolio estatal, las dependencias gubernamentales pasan a ser un componente más en atención a que las políticas públicas y los programas gubernamentales se diseñan en conjunto con entidades no gubernamentales, que es lo que constituye la esencia de la democracia. En este escenario cobra mayor importancia el papel de la gestión pública, teniendo en cuenta la eficiencia en la ejecución del presupuesto, eficacia en la prestación de bienes y servicios y eficiencia en la interacción con otras entidades (William Jimenez, 2008).

Viene al caso un estudio publicado en el periódico El nuevo Siglo el 26 de Febrero de 2013, sobre los delitos contra la administración pública en Colombia entre 2008 y 2012, realizado por

el observatorio anticorrupción y de integridad de Colombia identificó 4.124 hechos de corrupción; según el informe en una clasificación por departamentos las regiones del país con más sanciones de acuerdo al número de habitantes son: Guaviare con 114, Vaupés con 30.7, Caquetá con 26, Guainía 25.4 y Arauca 23.3; mientras que Córdoba con 2.5, Guajira 2.6, Atlántico 3.6, Magdalena 3.8 y Cesar con 4.4, fueron los departamentos con menos conductas de este tipo. Según lo anteriormente tratado la eficiencia en la administración pública en el Guaviare en los últimos años será un tema de estudio cuidadoso en lo que tiene que ver con alcanzar altos niveles de eficiencia y transparencia en el postconflicto.

De acuerdo a lo que ha proyectado el Departamento nacional de planeación en cabeza de Oswaldo Aharon Porras para hacer regiones competitivas se hace necesario trabajar en dos frentes de manera paralela, el desarrollo económico y el ordenamiento territorial, los dos son conceptos interdependientes; el desarrollo económico tiene que ver con un grupo de población, su evolución económica, la distribución del ingreso, la calidad medio ambiental, la satisfacción de necesidades básicas, condiciones de libertad, felicidad y realización personal. En cuanto al ordenamiento territorial, tiene que ver con la expresión espacial de las intervenciones, por acción u omisión de las actividades económicas, sociales y culturales de toda una sociedad. El logro de un país de regiones, más productivo, equitativo y sustentable pasa por el proceso de conseguir una elevada dinámica en el desarrollo y una ordenación del territorio que potencie dicho crecimiento, difundiénolo espacialmente, dándole sustentabilidad y armonizando los logros económicos y sociales (CANDANE, n.d).

El departamento del Guaviare tiene unas tierras reposadas que no han sido explotadas intensamente por lo que se prestan para encontrar altas productividades en la producción agropecuaria específicamente; sin embargo gran parte del territorio se encuentra bajo diferentes figuras ambientales, situación que requerirá de profundo análisis a la hora de levantar y sustraer tierras con el fin de titular a los desmovilizados de las FARC, para que realicen sus actividades productivas y reproductivas.

El fenómeno del post conflicto y la consecuente búsqueda de condiciones propicias para el establecimiento de los nuevos campesinos Guaviarenses, es decir los miembros de las FARC

desmovilizados, otorgará especial importancia a los diseñadores de política y gestión pública a reconocer e impulsar el papel protagónico de la economía regional apuntando a la creación, fortalecimiento y sostenimiento en el tiempo de las ventajas competitivas fundamentales para el mercado inter regional; es vital que el enfoque sea en las apuestas productivas del departamento que poseen el aval de todas las instituciones que trabajan en el área de producción, comercio e investigación. Estas apuestas no poseen cadenas productivas completas, por lo cual una de las prioridades es trabajar en la búsqueda de la conformación y fortalecimiento de las cadenas productivas en dichas apuestas productivas (AMAZONIA, 2016).

El ordenamiento territorial es una herramienta que orienta el desarrollo espacial, económico, social y ambiental; pero, además fortalece relaciones con otras regiones, departamentos, ciudades y municipios; para el Guaviare es de vital importancia el corredor vial que le conecta con la capital del país la ciudad de Bogotá, a una distancia de 399.8 kilómetros, convirtiéndose en una gran fortaleza para comercializar sus productos y adquirir insumos (Alcaldía de San José del Guaviare, 2001).

Así mismo, y con el objeto de articular todas las políticas y programas del orden nacional y la cooperación internacional es crucial utilizar la herramienta que reactive el funcionamiento de los Consejos seccionales de desarrollo agropecuario, pesquero, Forestal comercial y desarrollo rural CONSEA, para el cabal funcionamiento de lo establecido en el pacto agrario; Los CONSEA deben ser los entes articuladores de toda la gestión pública y ordenamiento territorial provenientes del orden nacional y la cooperación internacional, para que ninguna entidad actúe como rueda suelta en el post conflicto, sino que más bien apunten a los sectores prioritarios proyectando la mayor eficiencia y eficacia para alcanzar el desarrollo de la región del Guaviare (CONSEA, 2018).

La Proyección generalizada es que en el periodo de post conflicto se recupere todas las variables económicas, sociales y ambientales que sufrieron detrimento en el periodo del conflicto; según Valencia 2006 concluye que el conflicto trae costos económicos y sociales; efectos negativos en la eficiencia en la productividad, en la acumulación de capital (físico, humano, financiero, natural e inclusión social), y en la mayoría de variables económicas; y su

opuesto la paz, trae menor depredación de los recursos, un aumento del capital y de las inversiones, un crecimiento económico y un desarrollo social. El conflicto cambia la estructura productiva, aleja inversiones en las actividades intensivas en capital, concentra las industrias en las ciudades, agravando la inequidad entre regiones.

La reconversión productiva del sector rural del Guaviare que es pilar de su economía, implica reactivar la seguridad alimentaria en cada predio, teniendo en cuenta que producto de las bonanzas ilícitas este renglón desapareció de las fincas de la región. Es fundamental que en la proyección de cada productor rural este componente sea columna de toda su estructura productiva; en este sentido Fajardo 2002 anota que tiene que haber un reconocimiento del campo y de la agricultura como componentes estratégicos e imprescindibles de la viabilidad del país. A su vez estos componentes se articulan en torno a una propuesta ampliada de la seguridad alimentaria, que comprenda las dimensiones territoriales, ambientales y de los ingresos a la disponibilidad de los alimentos en la doble perspectiva de los mercados internos (Fajardo, 2002).

#### **1.4. Marco conceptual**

Se entiende por política pública un instrumentos de trabajo mediante el cual se pretende alcanzar desde el Estado, en forma sistemática y coherente, ciertos objetivos de interés para el bienestar de toda la sociedad civil. Dicho de otra manera, cuando desde el estado se plantean propuestas de mediano y largo plazo hacia la sociedad civil, existe la necesidad de diseñar, ejecutar programas y proyectos para cumplir los objetivos de interés social y en ese nivel las políticas públicas desempeñan un rol fundamental (William Jimenez, 2008).

Por otro lado, una política pública debe estar sustentada en un corpus teórico (filosofía) que oriente los cursos de acción, así como la toma de decisiones, el establecimiento de prioridades y la asignación de recursos financieros en el ámbito público; de la misma manera la política debe crear los canales para transmitir flujos de información entre el Estado y la sociedad civil; finalmente, este instrumento de trabajo debe señalar los objetivos, recursos, señales, límites y plazos para el cumplimiento de las alianzas o acuerdos y llevar a la práctica la propuesta de trabajo. Conceptualmente, hay que agregar que la política pública está al servicio de los asuntos públicos y/o nacionales, sustentada en la administración pública, y por lo general opera con

finanzas publicas,, todas sus fase, desde la idea hasta la ejecución, responden a un proceso integral, donde cada una de estas tienen sus propios objetivos, significados y metas, pero el conjunto de las fases deben construir un proceso total; por otra parte, el objetivo central de una política publica es alcanzar objetivos de bien común, y los objetivos específicos de una política tendrán que ver con cuatro alternativas que no son excluyentes: transformaciones estructurales, resolución de problemas sectoriales o temáticos, asignación de recursos y optimización de situaciones, en ese mismo ámbito, la política publica en el campo teorico debe expresar una visión de sociedad (totalidad e integridad), asi como un planteamiento del rol del Estado respecto a la sociedad. Desde un punto de vista metodologico la política publica debe originarse y formularse en forma sistematica y coherente, tratando de coordinar el tema espacial, con el tema temporal, considerando además su vuabilidad política y financiera.

El plan de desarrollo del departamento del Guaviare tiene coherencia y concordancia con los convenios internacionales, como el convenio 169 de las Organización del Trabajo y la Declaracion de las Naciones Unidas sobre los derechos de los pueblos indígenas de 2007, firmados por el gobiernos nacional, sobre la protección de la diversidad biológica y cultural. Por lo que es necesario acordar una serie de acciones en estos territorios, frente a la exigibilidad que en la materia se han dado, con la intencionalidad de garantizar el derecho inalienable al territorio de las comunidades indígenas. El Estado colombiano determinó que los resguardos deben cumplir con una función ecológica – reglamentada por el decreto N° 2164 de 1995 – estipulando que sus habitantes deben mantener practicas tradicionales de uso y manejo de los recursos naturales. Que para la época deben ser revisados dadas las connotaciones que hoy tienen estas figuras.

El plan de desarrollo departamental del Guaviare establece que el ambiente local y regional ofrece gran diversidad, pluriculturalidad, riqueza personal, formas de vida y oportunidades de construir futuro en el marco de la gestión del desarrollo local y del respeto por la diferencia, en este entorno la sautoridades locales, regionales y nacionales han establecido como política de desarrollo el inicio de la gestion con procesos de planificación y gestión considernado técnicas, estrategias y paradigmas desde la conceptualización occidental, en tanto que los pueblos indígenas de Colombia construyen sus planes integrales de vida en función de sus sueños, afanes

y cosmovisiones con la aplicación y respeto de sus usos y costumbres. Al terminar, todo esto se convierte en una acumulación de información y conocimientos que en algún momento colisionan por estas dotados de lenguajes.

### **1.5. Marco normativo**

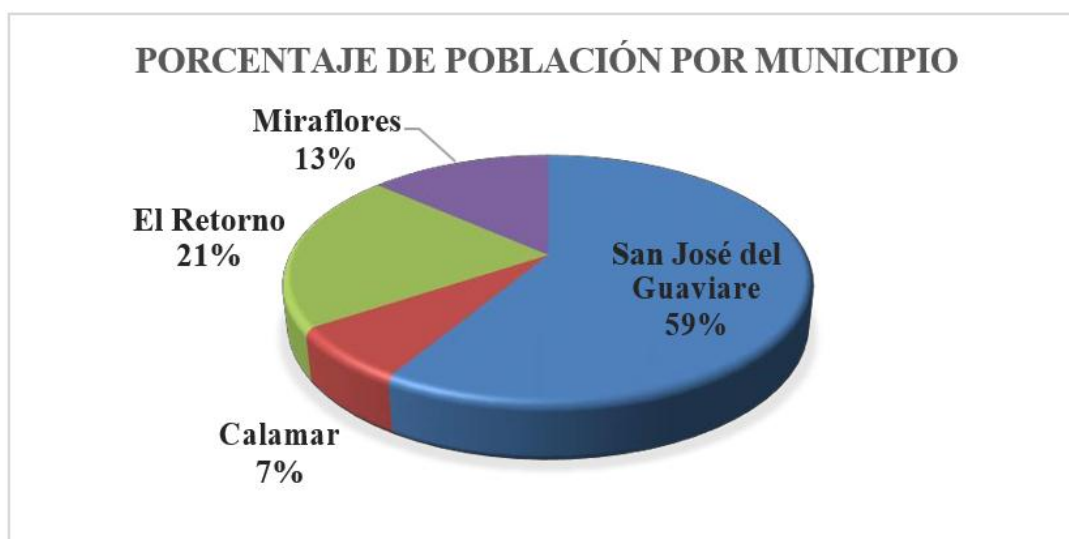
- Decreto 1974 de 1989
- Decreto 1989 de 1989
- Resolución 122 del 21 de septiembre de 1989 emitida por el Ministerio de Agricultura
- Ordenanza 011 del 22 de mayo de 2012 emitida por la Gobernación del Guaviare
- Ordenanza 204 del 24 de mayo de 2016 emitida por la Gobernación del Guaviare
- Acuerdo 008 del 26 de marzo de 2001 emitido por la Alcaldía De San Jose del Guaviare
- Decreto 457 de 2020
- Decreto legislativo 491 de 2020
- Decreto 531 de 200
- Decreto 593 de 2020
- Decreto 636 de 2020
- Decreto 637 de 2020
- Resolución 385 del 12 de marzo de 2020
- Resolución 666 del 24 de abril de 2020
- Resolución 677 del 24 de abril de 2020
- Circular conjunta 001 del 11 de abril
- Circular externa 030 del 08 de mayo
- Circular externa 100-009 de 2020
- Directiva presidencial 02 del 2020
- Directiva presidencial 03 del 2020
- Decreto legislativo 749 de 2020

## CAPITULO 2

### 2.1. Perfil Productivo, Laboral y Desarrollo Sostenible del Departamento del Guaviare

Según las proyecciones del DANE 2005-2020, para el año 2019 la población del departamento es de 117.494 habitantes, de los cuales el 59% de las personas se encuentran ubicados en su capital San José del Guaviare, el 21% pertenecen al Municipio del Retorno, el 13% en Miraflores y el 7% en Calamar.

**Grafica 1. Distribucion de la poblacion en los Municipios.**



Fuente: Proyecciones DANE 2005-2020

El Plan de Desarrollo del departamento del Guaviare 2016-2019 “Guaviare Paz y Desarrollo Social”, se soporta estructuralmente en tres (3) pilares para el desarrollo integral:

El primer pilar departamental se enfoca en la búsqueda necesaria de un desarrollo económico de reconversión hacia el campo, este como eje rector de la economía departamental; generando equidad entre el sector urbano y rural del departamento, un compromiso en un uso eficiente del territorio y una capacidad ambiental sostenible.

El segundo pilar se centra en el nivel nacional, correspondiente a la hoja de ruta planteada en la construcción de la paz del departamento, en total integración con el horizonte del pos conflicto y la garantía de derechos humanos.

Y un último pilar de articulación, generado por el fortalecimiento de todos los ámbitos comunitarios, culturales e institucionales necesaria para crear una gobernanza eficiente y la integración estructural de los dos pilares anteriores.

Sin embargo, la situación económica regional ha estado caracterizada por la pérdida de dinamismo de diversos sectores como el de la construcción, mientras que sectores como la agricultura, silvicultura y pesca han mostrado una recuperación durante los últimos años.

Igualmente, el PIB departamental se incrementó en un 6% para el año 2017 con relación al año 2016 a precios constantes, lo que refleja una recuperación de la economía con tasas superiores al promedio nacional que se situó en un 1,8%.

Una prioridad para el departamento del Guaviare debe ser el comportamiento del mercado laboral, este a su vez, resulta consecuente con la dinámica de la producción en el departamento. Es así como se demuestra una reducción en la tasa de desempleo desde su primera medición, en el año 2012 cuando se situó a San José como la capital de los nuevos departamentos con la mayor tasa de desempleo, la cual se situó en el 18,6%, convirtiéndose en una de las tasas de desempleo más altas del país.

Desde que se realizó esta primera medición, hasta la medición realizada en el año 2017, la tasa de desempleo ha venido disminuyendo, y se mantiene inferior a la tasa de desempleo total de las 8 ciudades capitales de los nuevos departamentos que fue del 13,4% y se sitúa como la tercera capital de los nuevos departamentos con menor tasa de desempleo con un 12%.

En el departamento del Guaviare el sector que más genera empleo es el sector comercio, seguido de los servicios comunales, sociales y personales; por lo anterior se consolida al sector



comercio como uno de los sectores más importantes de la economía regional, si se tiene en cuenta que aporta el 15,7% del PIB y el 35,6% del empleo.

**Tabla 1. Generación de Empleo por Sectores (cifras en miles )**

<b>Concepto</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>VAR %</b>
Total Capital San José del Guaviare	15,19	17,11	18,30	19,73	21,70	22,41	
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	0,80	0,89	0,93	1,19	1,39	1,35	-3%
Explotación de minas y canteras	0,03	0,01	0,07	0,07	0,08	0,07	-5%
Industria manufacturera	0,92	0,98	1,24	0,95	1,12	1,84	65%
Suministro de electricidad, gas y agua	0,18	0,26	0,26	0,26	0,24	0,16	-33%
Construcción	0,76	0,95	1,53	1,47	1,83	1,64	-10%
Comercio, hoteles y restaurantes	5,79	6,16	6,43	7,33	8,22	7,98	-3%
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	1,13	1,30	1,23	0,94	1,19	1,40	18%
Intermediación financiera	0,18	0,19	0,11	0,19	0,14	0,18	24%
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	0,67	0,67	0,89	1,21	1,11	1,06	-4%
Servicios comunales, sociales y personales	4,72	5,69	5,61	6,12	6,39	6,72	5%
No informa	0	0	0	0	0	0	0

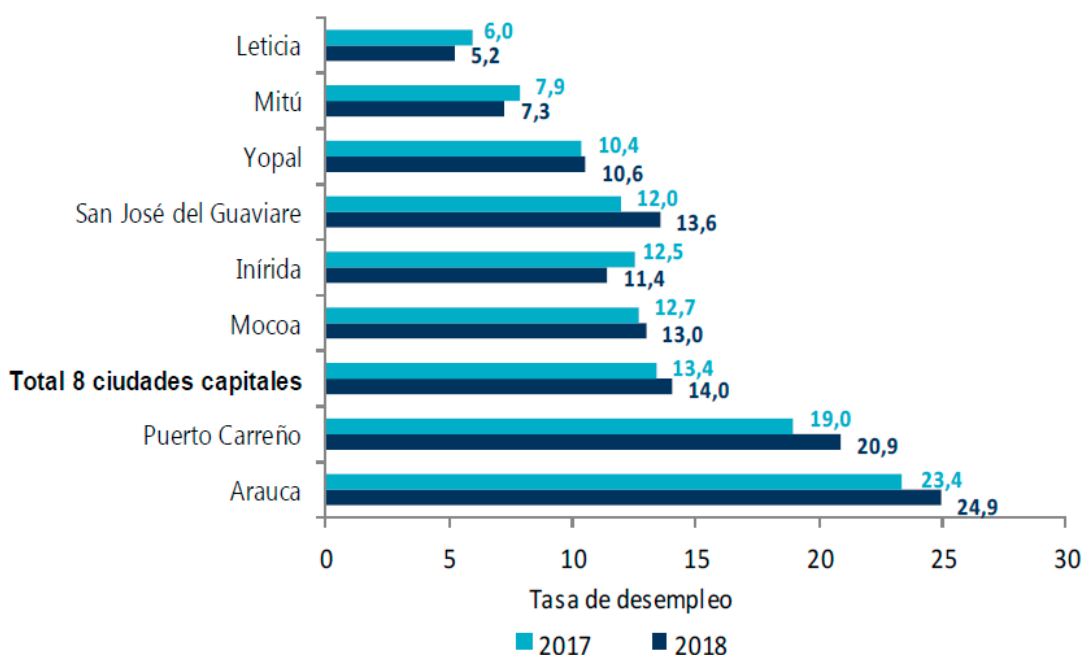
Fuente: Cifras DANE

La rama de mayor crecimiento, frente al año 2016, fue suministro de electricidad, gas y agua con el 50%, seguida por la construcción que fue del 11%; de otra parte al observar sectores como la industria manufacturera, intermediación financiera y sector transporte se disminuyeron el número de empleos con relación al periodo anterior.

En el mercado laboral el número de personas ocupadas para el año 2017 fue de 22 mil, mientras que para el año 2016 había sido de 21.700. Los sectores con actividad económica que concentraron el mayor número de ocupados fueron: comercio, hoteles y restaurantes con un 35,6% y servicios comunales, sociales y personales fue de un 30%. Estas ramas participaron en su conjunto con 14.700 empleos, lo que significa, el 65% de las personas ocupadas.

De otra parte, se observó una reducción en la tasa de desempleo situada en el 12% para la vigencia 2017, menor en un punto porcentual con respecto a la vigencia 2016; sin embargo para el año 2018 esta cifra se incrementó en más de un punto porcentual, quedando para el periodo 2018 en 13.6%.

**Grafica 2. Tasa de desempleo: Total 8 ciudades capitales de los departamentos de la Amazonía y Orinoquía 2017 - 2018**



Fuente: DANE, Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH), 2018

El sector que más empleo generó para el periodo 2017 en el departamento del Guaviare fue el sector del comercio, seguido de los servicios comunales, sociales y personales. Consolidando al sector como uno de los más importantes de la economía regional, si se tiene en cuenta que aporta el 15,7% del PIB y el 35,6% del empleo.

En el departamento del Guaviare se evidencia el desempleo en casi todos los ámbitos: en individuos que carecen de formación ocupacional y que laboralmente no califican en el mercado laboral y personas con formación laboral, conocimiento técnico y profesional, pero que el mercado laboral no las ocupa. Esto ha generado un desequilibrio social muy marcado.

En la población ocupada se presenta una tasa de informalidad muy alta (60,90%) los ingresos no son constantes y los aportes a salud, pensión y riesgos profesionales son mínimos, no se puede acceder a financiación de vivienda, estudio o negocio.

Lastimosamente, existe una dependencia de las instituciones del estado para suplir gran parte de la demanda de empleos. La economía es jalonada por el gobierno, depende básicamente de servicios que prestan las instituciones a la población, por lo cual la economía del departamento no es autosuficiente.

De otra parte, teniendo una riqueza ecoturística tan importante, no se le da el impulso necesario para un óptimo aprovechamiento, según el plan de desarrollo en su análisis, evidencia que no existe un inventario de los sitios en los que se encuentre información como: estudios de capacidad de carga para salvaguardar ecosistemas frágiles, tenencia de tierras para identificar los sitios en manos de privados, infraestructura existente para identificar las adecuaciones que se deben realizar en procura de un servicio eco turístico. Esta información es la que se debe tener en cuenta y que sirve como base para realizar planes de recuperación e identificar el producto ecoturístico con el que cuenta el departamento, esto con el fin de publicitarlo y una mejor manera de venderlo (Gobernación del Guaviare, 2016).

Así mismo, el plan de desarrollo, identifica que no hay compromiso ambiental por parte de la población que habitualmente hace uso de los sitios. Las entidades prestadoras del servicio turístico, no están reglamentadas y trabajan en la informalidad.

En la actualidad existe la mesa de turismo del Guaviare, liderada por la secretaria de cultura, la cual se está enfocando en un Ecoturismo sostenible, liderando unas propuestas que generen buenas prácticas de turismo. El departamento no está preparado para un alto índice de turismo. El Plan Básico de Ordenamiento Territorial, aprobado mediante el Acuerdo 008 de Marzo 26 de 2001, define las zonas y los usos del suelo para cada una de las veredas del municipio, donde se plantean zonas de desarrollo ecoturístico.

En relación, con los inventarios turísticos analizados, el departamento cuenta con

75 sitios y atractivos turísticos que incluyen patrimonio natural y cultural material e inmaterial. Sin embargo, únicamente 25 lugares tienen potencial de atracción, sin embargo, algunos no se encuentran en óptimas condiciones de orden público o de acceso al recurso.

Finalmente, el Plan Regional de Competitividad del Guaviare ha priorizado el turismo sostenible como una de las apuestas productivas de desarrollo económico, sin embargo en la actualidad en el departamento, el turismo se ofrece de una manera muy artesanal e insipiente debido a que se orienta la atención a los viajeros en senderos espontáneos pero sin ningún tipo de planificación enfocada a satisfacer las necesidades y requisitos del ecoturismo, así mismo, se debe sumar que las empresas u organizaciones sociales dedicadas al turismo sostenible son relativamente nuevas, con poca experiencia y una débil capacidad operativa.

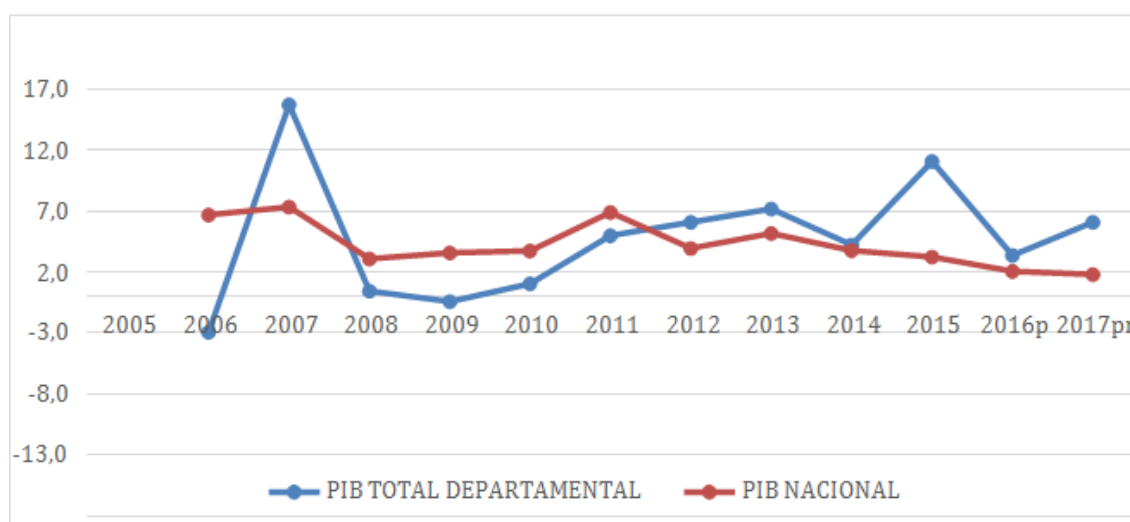
**Tabla 2. Tasa de crecimiento, participación y contribución departamental al PIB nacional Año 2017<sup>PT</sup>**

TOTAL COLOMBIA	Tasa de crecimiento %*		Contribución *	Participación % **	
	1,8		1,8	100,0	
Vaupés	11,3		0,0	0,1	
San Andrés y Providencia	7,1		0,0	0,2	
Caldas	6,8		0,1	1,8	
Guaviare	6,1		0,0	0,1	
Vichada	5,7		0,0	0,1	
Tolima	5,1		0,1	2,4	
Cesar	4,9		0,1	2,2	
Sucre	4,9		0,0	0,8	
Bolívar	3,9		0,1	3,5	
Quindío	3,7		0,0	1,0	
Córdoba	3,2		0,0	1,5	
Magdalena	2,8		0,0	1,6	
Caquetá	2,7		0,0	0,5	
Valle	2,0		0,2	9,0	
Bogotá D.C.	1,9		0,5	26,4	
Risaralda	1,8		0,0	1,6	
Cauca	1,8		0,0	1,7	
Antioquia	1,7		0,3	15,0	
Boyacá	1,7		0,0	2,5	
La Guajira	1,7		0,0	1,3	
Amazonas	1,5		0,0	0,1	
Santander	1,2		0,1	5,0	
Nariño	1,1		0,0	1,7	
Cundinamarca	1,0		0,1	6,0	
Norte Santander	0,5		0,0	1,8	
Huila	0,0		0,0	1,7	
Casanare	-0,6		0,0	1,4	
Atlántico	-0,6		0,0	4,3	
Putumayo	-0,7		0,0	0,4	
Meta	-1,2		0,0	3,3	
Arauca	-2,1		0,0	0,5	
Guainía	-3,0		0,0	0,1	
Chocó	-3,8		0,0	0,5	

Fuente: DANE, DSCN

En el grafico anterior, se observa que para el periodo 2017, el PIB departamental tuvo una tasa de crecimiento del 6.1%, con respecto al periodo anterior, no obstante, si se compara con lo que aporta al PIB nacional, se observa que es mínimo porque se encuentra por debajo del 1%; del mismo modo, se debe tener en cuenta que la económica del departamento del Guaviare para la vigencia 2001-2017 se ha caracterizado por constantes fluctuaciones como consecuencia del proceso de transición hacia una economía legal y la transformación de sectores que durante los últimos años habían ganado dinamismo como son el sector servicios, comercio y la construcción.

**Grafica 3. Tasa de Crecimiento PIB a Precios Constantes**



Fuente: Cifras DANE, 2018.

Como se observa en la gráfica, las mayores reducciones en su PIB en el departamento durante los últimas dos décadas, están estrechamente relacionadas con la pérdida de dinamismo de sectores como Agricultura, silvicultura y pesca.

No obstante, se manifiesta una lenta reactivación de la economía durante el último periodo que está asociado al mayor dinamismo de sectores como la agricultura, el comercio, y las actividades financieras, lo que ha permitido tasas de crecimiento superiores a las tasas de crecimiento de los departamentos vecinos, si se presta atención, durante el periodo 2015 el departamento del Guaviare presentó tasas de crecimiento del 4,2% y 11,1%, las cuales fueron

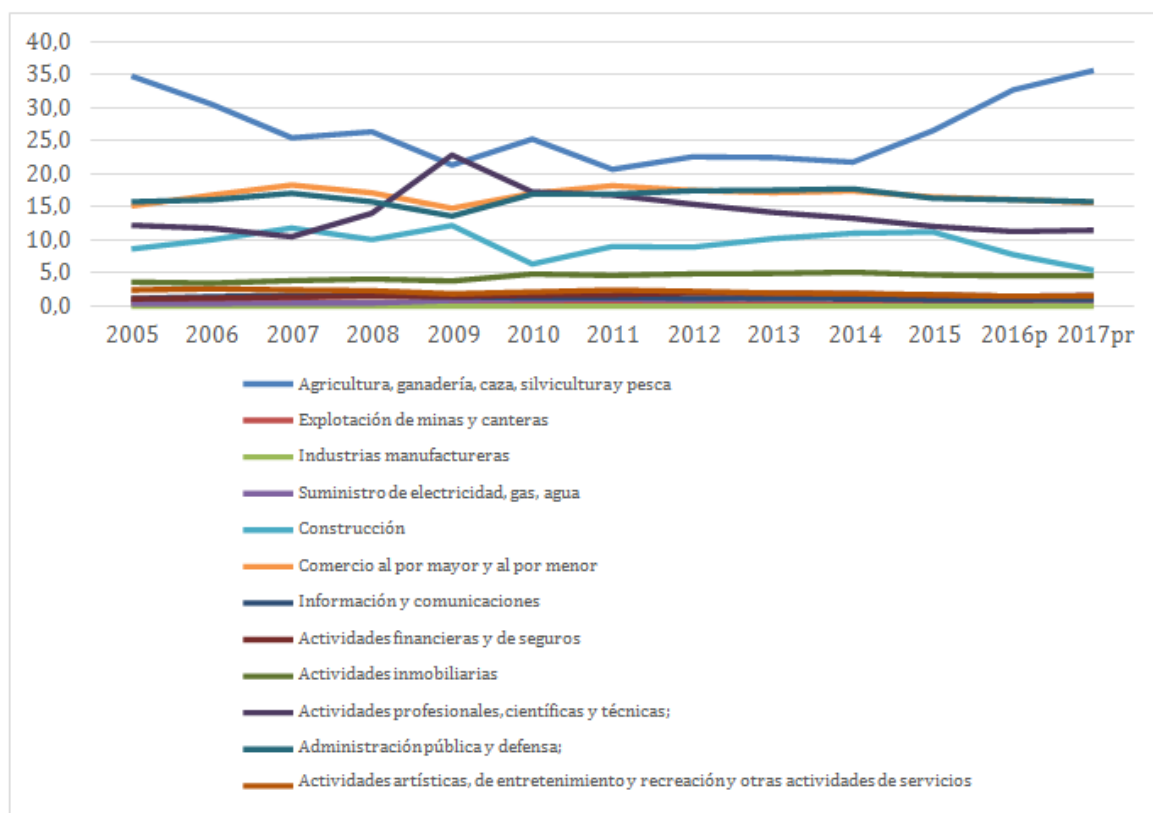
superiores a las tasas de crecimiento de los departamentos de la región y a las tasas de crecimiento del país.

**Tabla 3. Tasa de Crecimiento PIB Departamentos de la Región**

REGIONES	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016 <sup>P</sup>	2017 <sup>PI</sup>
AMAZONAS	7,9	-0,9	-2,2	6,7	6,3	3,2	4,9	10,1	6,9	7,0	9,2	7,6	7,7	3,5	7,2	2,8	1,5
ARAUCA	-27,7	40,9	-0,6	-19,1	26,1	0,8	8,9	3,9	-0,7	-6,8	-4,2	-6,1	-2,4	-6,4	8,5	-3,8	-2,1
CASANARE	-8,9	-13,6	-5,0	-16,1	-4,7	-6,4	-8,1	3,2	7,1	8,2	17,0	5,8	4,9	8,2	-2,5	-4,9	-0,6
GUAINÍA	4,6	-4,4	-19,3	14,8	11,9	-3,1	-2,7	1,1	18,3	1,3	1,6	11,4	5,0	1,5	-1,6	8,6	-3,0
GUAVIARE	-5,3	4,7	-14,7	3,2	7,1	-2,9	15,7	0,5	-0,4	1,0	5,0	6,1	7,2	4,2	11,1	3,4	6,1
META	-10,9	-6,0	-3,3	12,5	-1,4	9,9	6,9	8,1	4,9	8,6	24,3	7,4	10,7	-1,7	1,8	-5,7	-1,2
PUTUMAYO	6,8	0,9	-10,8	-10,1	-1,1	7,3	12,5	11,4	23,9	14,5	5,9	-3,7	28,1	-2,6	-6,0	-3,6	-0,7
VAUPÉS	-1,3	2,7	2,4	12,3	8,1	39,0	25,7	3,4	10,6	12,1	11,9	2,2	13,8	0,8	8,7	2,7	11,3
VICHADA	8,7	0,5	3,5	1,0	7,2	7,9	-3,2	3,0	3,6	-0,5	-4,8	3,1	7,4	1,5	9,6	-2,8	5,7
TOTAL COLOMBIA	1,7	2,5	3,9	5,3	4,7	6,7	7,4	3,1	3,6	3,7	6,9	4,0	5,2	3,8	3,2	2,1	1,8

Fuente: Cifras DANE, 2018.

**Grafica 4. Participación % PIB Periodo 2006 - 2017**

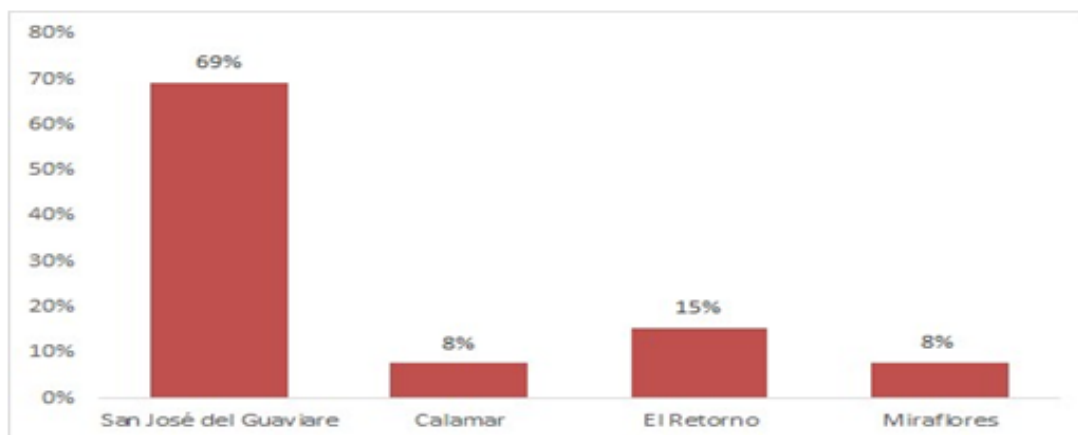


Fuente: Cifras DANE, 2018.

Al observar, los diferentes municipios que conforman el departamento y según el indicador de importancia económica municipal valorado por el DANE en el cual se muestra el valor agregado del PIB por municipio, su capital San José , aglutina el 69% de la producción económica del Departamento, con el 58% de la población, seguido por el municipio de El Retorno que aporta el 15% del PIB departamental.

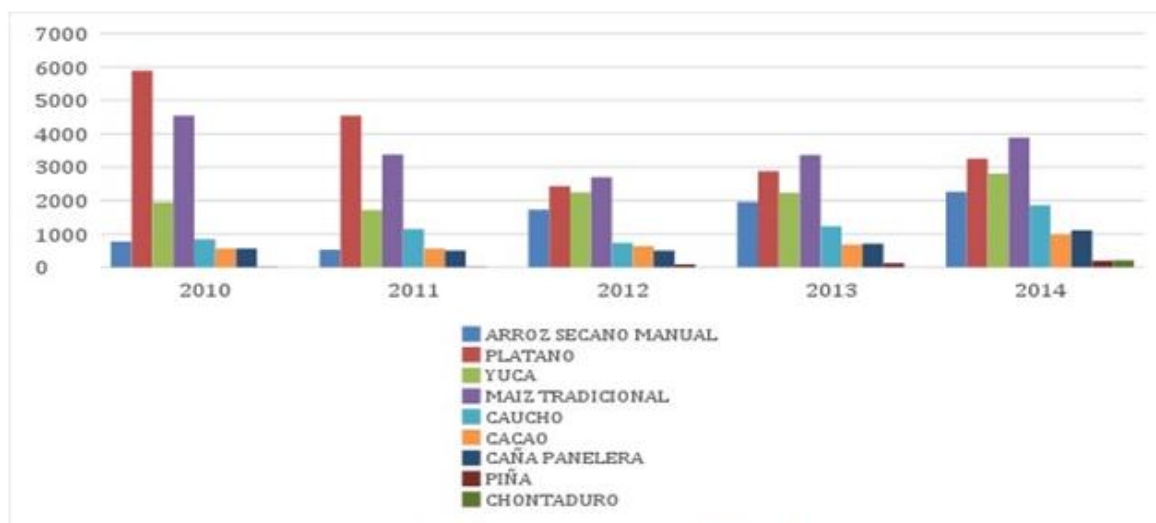


**Grafica 5. Participación Municipios en el PIB Departamental 2014**



Fuente: Cifras DANE, 2018.

**Grafica 6. Área Cultivada Departamento – Principales Cultivos**



Fuente: EVA Secretaria de Agricultura Departamental

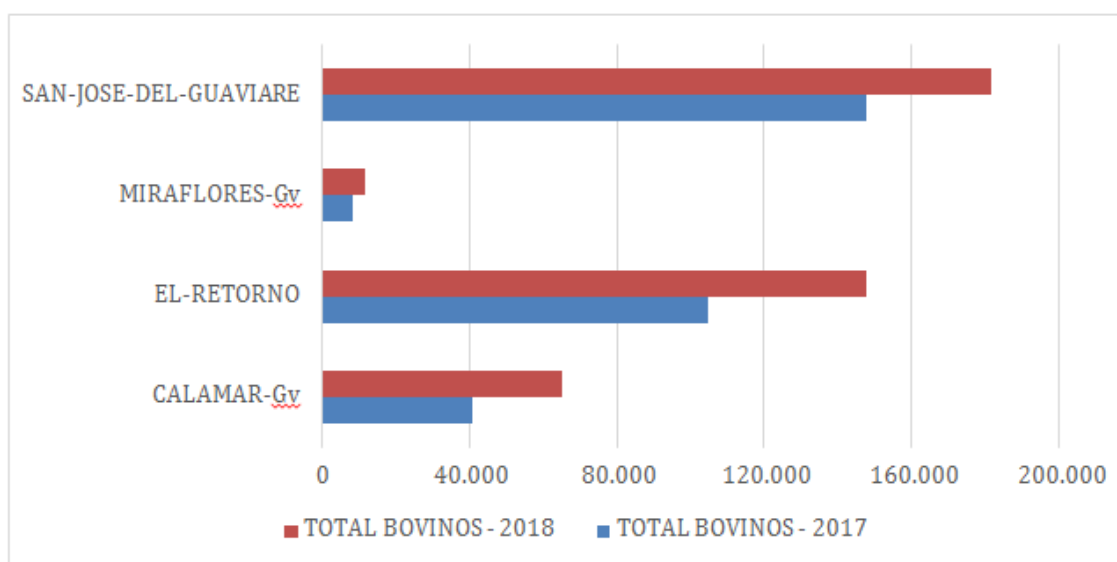
De acuerdo a la figura que antecede, se puede advertir que el sector Agricultura, silvicultura y pesca es uno de los sectores más representativos de la economía del departamento del Guaviare, caracterizado por una rezagada tecnología en sus procesos y la producción de materias primas sin realizar su transformación, ni darle un valor agregado.

Al efectuar un análisis del sector, se observan los diferentes cambios que se han presentado durante las últimas décadas. Para los años noventa la agricultura contribuía cerca del 80% del PIB, mientras para el periodo 2017 solamente participa con el 35,7%. Lo anterior refleja una crisis, la cual tuvo que afrontar el sector y que condujo a una diversificación de la economía.

Del mismo modo, al evaluar las cifras de los cultivos por hectárea en el departamento para el periodo 2010 – 2014, se observa el crecimiento del área cultivada especialmente con los productos como: caña, cacao, arroz, yuca, piña, caucho y chontaduro. Sin embargo los cultivos tradicionales como el maíz y el plátano se redujeron sustancialmente.

Igualmente, Para la vigencia 2018 la población total bovina municipal se incrementó en un 26% con relación al año anterior, donde el municipio de Calamar tuvo un incremento del 37%, seguido del municipio de Miraflores con un 30% y El Retorno con un 29%; de otra parte la capital San José se caracteriza por su alta población bovina a nivel departamental y tuvo un incremento del 19% con respecto al período anterior.

**Grafica 7. Comportamiento Población Bovina Por Municipio de los periodos 2017- 2018**



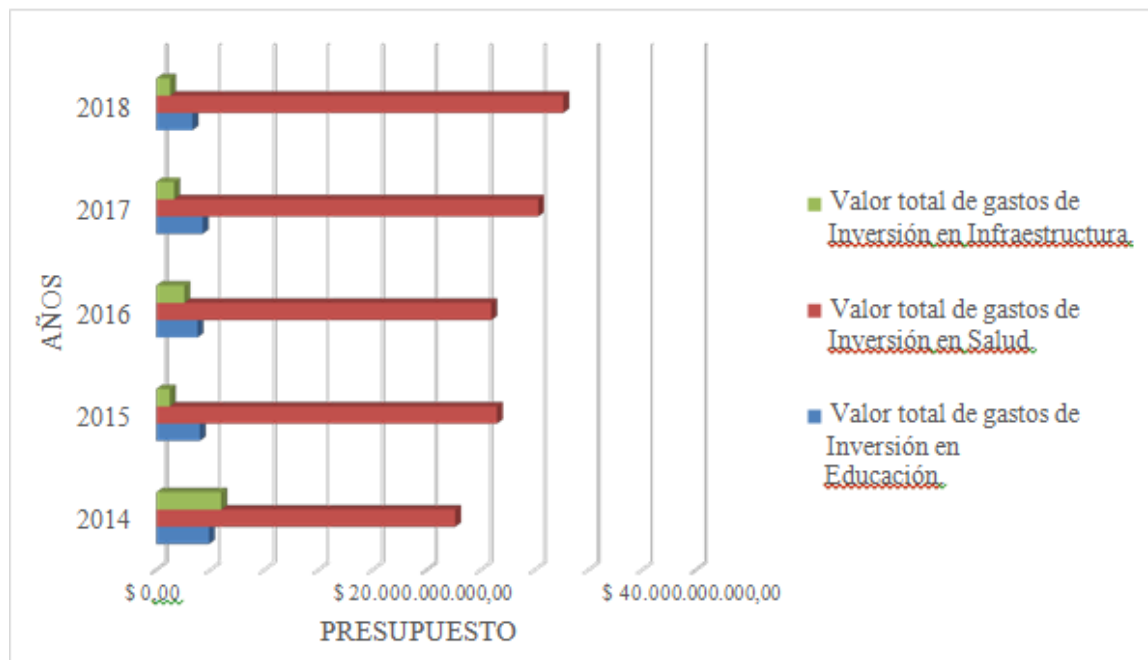
Fuente: ICA, 2018

**Grafica 8. Presupuesto Municipio de San José del Guaviare Periodo 2014-2018**



Fuente: Hacienda Municipal, 2019

Con relación a la gráfica anterior, En el año 2018 el presupuesto de gasto consolidado del Municipio de San José ascendió a \$72.489 mil millones de pesos m/c, de los cuales el 4% se asignaron a gastos de inversión en educación, el 42% en salud, y el 1% a los gastos de infraestructura.

**Grafica 9. Inversión por Sectores periodo 2014-2018**

Fuente: Hacienda Municipal, 2019

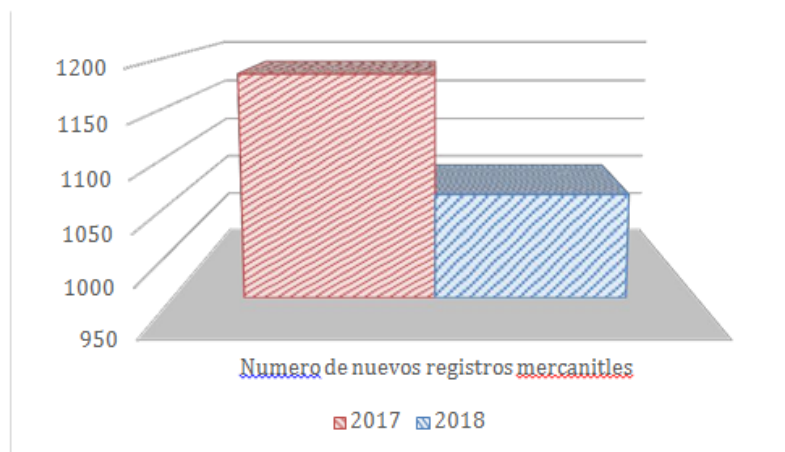
Se debe tener en cuenta que el municipio de San José es un municipio no certificado en educación, por lo tanto al comparar los sectores educación, salud e infraestructura, la mayor participación en los recursos corresponde al sector salud.

**Tabla 4. Participación % de la Inversión en el Presupuesto**

VALOR TOTAL	2014	2015	2016	2017	2018
Gastos de Inversión en Educación.	5%	4%	4%	5%	4%
Gastos de Inversión en Salud.	30%	29%	36%	41%	42%
Gastos de Inversión en Infraestructura.	7%	1%	3%	2%	1%

Fuente: Información suministrada por la Hacienda Municipal, 2019

**Grafica 10. Número de Nuevos Registros Mercantiles del Año 2018**

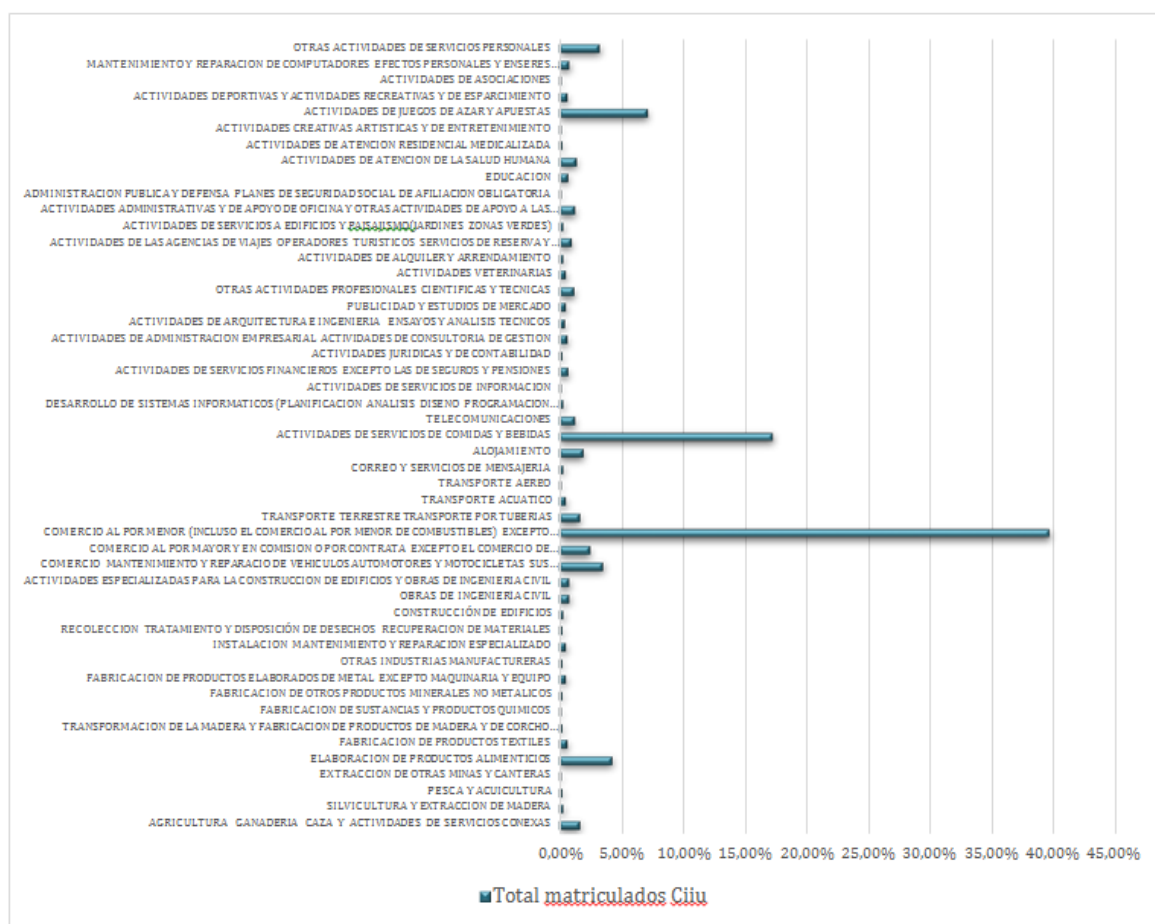


Fuente: Información Suministrada por la Cámara de Comercio de San José

Con respecto, a los registros mercantiles en el municipio de San José, para el año 2018 se tuvieron 1060 nuevos registros mercantiles, lo que significa una disminución frente al año anterior del 12%, este comportamiento puede depender con una menor dinámica de los sectores como la construcción y el sector público.

Con relación, al comportamiento del registro mercantil por tipo de empresa, se observa que sobresale la micro empresa, teniendo en cuenta que 605 registros fueron realizados por micro empresas durante el año 2018, exhibiendo una disminución del 58% con respecto al año anterior.

**Grafica 11. Número de Nuevos Registros Mercantiles Discriminados por Códigos Ciiu Dos Dígitos.**



Fuente: Información suministrada por la Cámara de Comercio de San José, 2019.

Igualmente, para el año 2018 el reporte de los registros mercantiles presentaron un incremento aproximado de un 36% frente al año anterior, se presenta un total de 49 sectores, siendo el sector de comercio al por menor, el de mayor participación con un 39,62% del total de los registros, seguido con un 17,26 % de actividades de servicios de comidas y bebidas.

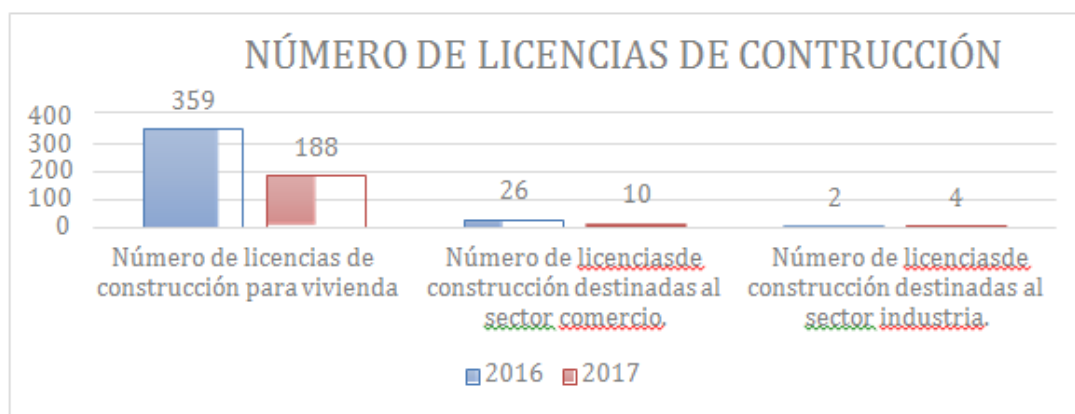
Así mismo, el registro único de proponentes (RUP) evidencia un crecimiento en el número de renovaciones ya que para el año 2018 fue de 105 con respecto al periodo anterior, sin embargo, se reduce el número de inscripciones y actualizaciones en referencia a años anteriores. Se debe tener en cuenta que el registro único de proponentes guarda una estrecha relación con la

dinámica de la contratación estatal, por consiguiente, al inicio de las administraciones este se incrementa.

#### Número de proponentes inscritos en el RUP

Se debe tener en cuenta, un indicador muy importante y está relacionado con las licencias de construcción. Como se observa, el sector de la construcción había ganado dinamismo durante los últimos años, aunque se evidencia una desaceleración de la economía, determinada por sectores como la construcción en la que el número de licencias disminuyó en un 11% para el año 2018 con relación al periodo anterior.

**Grafica 12.Licencias de Construcción Periodo 2017-2018 San José del Guaviare**



Fuente: Información Suministrada por la secretaria de Planeación Municipal, 2019

De otra parte, la Cámara de Comercio de San José cuenta con 5088 empresas registradas hasta el año 2018, donde la suma de sus activos es de \$ 254.939.275.834 y sus pasivos de \$35.750.198.321, y generan en el mercado laboral un total de 2705 empleados como se muestra a continuación:

**Tabla 5. Información a Nivel agregado**

<b>Suma de los activos totales de las empresas matriculadas en la cámara de comercio</b>	\$ 254.939.275.834
<b>Suma de los pasivos totales de las empresas matriculadas en la cámara de comercio</b>	\$ 35.750.198.321
<b>Suma de los ingresos totales de las empresas matriculadas en la cámara de comercio</b>	\$ 198.378.977.104
<b>Suma de los gastos totales de las empresas matriculadas en la cámara de comercio</b>	\$ 37.644.842.544
<b>Suma de los costos totales de las empresas matriculadas en la cámara de comercio</b>	\$ -
<b>Suma de la utilidad total de las empresas matriculadas en la cámara de comercio</b>	\$ 28.865.019.886
<b>Número total de empleados de las empresas matriculadas en la cámara de comercio</b>	2705
<b>Suma del capital autorizado de total de las empresas matriculadas en la cámara de comercio</b>	\$ 265.373.532.050
<b>Suma del capital suscrito de total de las empresas matriculadas en la cámara de comercio</b>	\$ 29.954.719.191

Fuente: Cámara de Comercio de San José, 2019.

Al realizar el análisis de la información financiera y el número de empleos generados y que fueron reportados en el registro mercantil, permite identificar las 3 principales empresas de la región ordenadas de acuerdo con su importancia. La información financiera evidencia que estas 3 empresas representan el 47% de los activos totales reportados por las empresas matriculadas en la Cámara de Comercio de San José del Guaviare.

De esa manera, se observa que la mayor empresa del departamento es Energuaviare, la Empresa de Energía Eléctrica, la cual genera 104 empleos directos y se clasifica como gran



empresa, a su vez su patrimonio esta constituido con aportes del departamento, el municipio y los trabajadores de la entidad, e inició sus actividades como tal el 1 de noviembre de 2001.

Además, la empresa Energuaviare reporta unos activos totales por valor de \$106.338.145.782 lo que corresponde al 36% del total de los activos reportados por las empresas matriculadas en la Cámara de Comercio, así mismo la segunda empresa del departamento y pertenece a una persona natural y se clasifica como gran empresa, generando un total de 7 empleos directos. Su principal actividad económica es el comercio de motocicletas, sus partes y accesorios.

Por último, la tercera empresa Inversiones Nutrir SAS. Se clasifica como mediana empresa, genera un total de 128 empleos directos y su actividad económica es el comercio al por menor en establecimientos no especializados, y se basa principalmente por alimentos bebidas o tabaco.

## **2.2. Recomendaciones y Conclusiones.**

Las autoridades del departamento deben tener cero tolerancia con la corrupción, cuidar los recursos públicos, debido a que este fenómeno trae como consecuencia la poca credibilidad de los ciudadanos por sus gobernantes que han generado una apatía hacia los mismos, creando en la comunidad poca pertenencia ante la realidad política y económica del departamento, donde cada individuo busca su bienestar sin pensar como sociedad y el bien común.

El postconflicto es una gran oportunidad de desarrollo socio económico y territorial para el departamento del Guaviare, si el gobierno departamental en conjunto con el nacional, generen unas políticas y proyectos sostenibles enmarcados en el contexto de la región, articulados con entidades de cooperación internacional, el sector privado y como base la comunidad, para que no ocurra que diferentes entes, se desgasten realizando las mismas actividades sin un producto final.

El gobierno nacional asociado con el gobierno departamental deben crear un mecanismo para titular y legalizar los predios que se encuentran en las reservas naturales por cuanto muchos lugares turísticos no se pueden modernizar, embellecerlos y convertirlos en sitios emblemáticos y de reconocimiento nacional por la incertidumbre jurídica frente a la inversión que se debe realizar

Las apuestas productivas del departamento deben ser de largo plazo y no de acuerdo al mandatario de turno, puesto que se pierde todo el trabajo realizado, los recursos invertidos y produce malestar e incredulidad en los ciudadanos, cuando se ofrecen nuevas alternativas las personas ya no quieren y no creen en los nuevos proyectos, evadiendo su participación en los mismos

### 2.3. Referencias Bibliográficas

- Alcaldía de San José del Guaviare. (2001). *Plan Básico de Ordenamiento Territorial, Documento técnico: Análisis Territorial*. Obtenido de Sistema de Documentación e Información Municipal:  
<http://cdim.esap.edu.co/BancoMedios/Documentos%20PDF/pbot%20-%20san%20jose%20del%20guaviare%20-%20analisis%20territorial.pdf>
- Alcaldía San José del Guaviare. (noviembre de 2015). *Marco Fiscal a Mediano Plazo 2013 - 2022*. Obtenido de sanjosedelguaviareguaviare.micolombiadigital.gov.co:  
[http://sanjosedelguaviareguaviare.micolombiadigital.gov.co/sites/sanjosedelguaviareguaviare/content/files/000049/2403\\_marco-fiscal-de-mediano-plazo-2015.pdf](http://sanjosedelguaviareguaviare.micolombiadigital.gov.co/sites/sanjosedelguaviareguaviare/content/files/000049/2403_marco-fiscal-de-mediano-plazo-2015.pdf)
- AMAZONIA, P. (2016). *plataforma de informacion y dialogo para la amazonia colombiana*. Obtenido de <https://www.pidamazonia.com/content/apoyo-las-cadenas-productivas-del-departamento-del-guaviare-nombre-provisional>
- Bermúdez Marín, S. Y. (2009). *San José del Guaviare: Luz en la Alta Amazonia*. Obtenido de Red Cultural del Banco de la República de Colombia:  
<http://www.banrepultural.org/biblioteca-virtual/credencial-historia/numero-231/san-jose-del-guaviare-luz-en-la-alta-amazonia>
- Bozeman, B. (1998). *La Gestión Pública, Su Situación Actual*. México, D. F.: Fondo de Cultura Económica.
- Cámara de Comercio de San José del Guaviare. (2005). *Agenda Interna para la Competitividad y la Productividad del Guaviare*. Obtenido de Cámara de Comercio de San José del Guaviare: [http://camarasanjose.org.co/archivos/file/agenda\\_interna.pdf](http://camarasanjose.org.co/archivos/file/agenda_interna.pdf)
- Camara de Comercio de San José del Guaviare. (2018). *Informe Económico Anual Guaviare 2018*. Obtenido de camarasanjose.org.co:  
<http://camarasanjose.org.co/archivos/image/files/INFORME%20ECONOMICO%20-%202018.pdf>
- CANDANE, C. A. (n.d). *Revista digital - Centro Andino de Altos Estudios - CANDANE*. Obtenido de [https://sitios.dane.gov.co/revista\\_ib/html\\_r2/articulo5\\_r2.htm](https://sitios.dane.gov.co/revista_ib/html_r2/articulo5_r2.htm)
- Comisión Regional de Competitividad del Guaviare. (Diciembre de 2008). *mincit.gov.co*. Obtenido de Plan Regional de Competitividad Guaviare:

[http://www.mincit.gov.co/loader.php?lServicio=Documentos&lFuncion=verPdf&id=61321&name=ppal\\_Guaviare\\_Informe\\_Final\\_PRC.pdf&prefijo=file](http://www.mincit.gov.co/loader.php?lServicio=Documentos&lFuncion=verPdf&id=61321&name=ppal_Guaviare_Informe_Final_PRC.pdf&prefijo=file)

CONSEA. (17 de Febrero de 2018). *Reglamento Interno del Consejo Seccional De Desarrollo Agropecuario, Pesquero, Forestal Comercial y de Desarrollo Rural – CONSEA*.

Obtenido de El Consejo Seccional de Desarrollo Agropecuario, Pesquero, Forestal Comercial y de Desarrollo Rural-CONSEA:

<https://pactoagrario.minagricultura.gov.co/Normativa/REGLAMENTO%20CONSEA%20-%2030%20de%20Sept%202013.pdf>

DANE. (29 de junio de 2018). *Producto Interno Bruto (PIB) Departamental 2017 preliminar*.

Obtenido de Departamento Administrativo Nacional de Estadística:

[https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/pib/departamentales/B\\_2015/Bol\\_dptal\\_2017preliminar.pdf](https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/pib/departamentales/B_2015/Bol_dptal_2017preliminar.pdf)

DANE. (15 de abril de 2019). *Boletín Técnico Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) 2018*. Obtenido de dane.gov.co:

[https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ml\\_nvos\\_dptos/bol\\_cc\\_dptos\\_amazonia\\_orinoquia\\_18.pdf](https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ml_nvos_dptos/bol_cc_dptos_amazonia_orinoquia_18.pdf)

Departamento Nacional de Planeación. (2004). *Documentos para el desarrollo territorial No. 68*.

Obtenido de Asocam:

<http://www.asocam.org/biblioteca/files/original/3aaa740d829990df47c8e4a4e1d304a1.pdf>

Fajardo, D. (2002). *Situación y Perspectivas del Desarrollo Rural en el Contexto del Conflicto Colombiano*. Obtenido de Grupo Chorlavi:

<http://www.grupochorlavi.org/php/doc/documentos/situaciondesarrollocolombiano.pdf>

Gobernación del Guaviare. (2015). *Análisis Cartográfico Frente al Posconflicto*. Obtenido de Insumos para una Agenda de Paz en el Guaviare:

<https://repository.oim.org.co/bitstream/handle/20.500.11788/1781/Guaviare.pdf;jsessionid=2AFB6062BC279EF9C64B32EE41E7000F?sequence=1>

Gobernación del Guaviare. (2015). *Datos y Cifras 215*. Obtenido de

[guaviare.micolombiadigital.gov.co](http://guaviare.micolombiadigital.gov.co):

[http://guaviare.micolombiadigital.gov.co/sites/guaviare/content/files/000098/4885\\_documento-datos-y-cifras-2015-final.pdf](http://guaviare.micolombiadigital.gov.co/sites/guaviare/content/files/000098/4885_documento-datos-y-cifras-2015-final.pdf)

- Gobernación del Guaviare. (2016). *Plan de Desarrollo Departamental 2016- 2019*. Obtenido de ceo.uniandes.edu.co:  
<https://ceo.uniandes.edu.co/images/Documentos/Plan%20de%20Desarrollo%20Guaviare%202016%20-%202019.pdf>
- Gobernación del Guaviare. (21 de octubre de 2018). *Diagnostico departamental Guaviare*. Obtenido de historico.derechoshumanos.gov.co:  
<http://historico.derechoshumanos.gov.co/Observatorio/DiagnosticoEstadisticoDepto/dd/2003-2008/guaviare.pdf>
- Periodico El Nuevo Siglo. (2018). *Guaviare, Líder del Ranking de la Corrupción*. Obtenido de El Nuevo Siglo: <https://www.elnuevosiglo.com.co/articulos/2-2013-guaviare-lider-del-ranking-de-la-corrupcion>
- Perry, S. (2006). *Reconversión Productiva de la Agricultura*. Obtenido de Secretaría General de la Comunidad Andina:  
[http://www.comunidadandina.org/Upload/20116616820libro\\_agricultura.pdf](http://www.comunidadandina.org/Upload/20116616820libro_agricultura.pdf)
- República de Colombia. (2013). *Presidencia, Directiva presidencial N0. 09, creación y/o reactivación de los consejos seccionales de desarrollo agropecuario (CONSEA), del 15 de Octubre de 2013*. Obtenido de Presidencia.gov.co:  
<http://wsp.presidencia.gov.co/Normativa/Directivas/Documents/DIRECTIVA%20PRESIDENCIAL%20N%C2%B0%2009%20DEL%2016%20DE%20OCTUBRE%202013.pdf>
- República de Colombia, Ministerio de Agricultura. (1989). *Decreto 1989 del 1 de Septiembre de 1989 Por el cual se declara Area de Manejo Especial La Macarena, la Reserva Sierra de La Macarena, se clasifica y zonifica su territorio y se fijan sus límites reales*. Obtenido de Parques Nacionales: <http://www.parquesnacionales.gov.co/portal/wp-content/uploads/2015/04/DECRETO-NUMERO-1989-de-1989.pdf>
- República de Colombia, Ministerio de Agricultura. (1989). *Resolución 122 de 1989, Acuerdo 0047 de 1989 Inderena, se declara Reserva Nacional natural Nukak*. Obtenido de Parques Nacionales.
- Valencia, G. (2006). *La Economía Frente al Conflicto Armado Interno Colombiano, 1990-2006*. Obtenido de mamacoca.org:  
[http://www.mamacoca.org/docs\\_de\\_base/Cifras\\_cuadro\\_mamacoca/German\\_Valencia\\_La\\_economia\\_frente\\_al\\_conflicto\\_armado\\_interno\\_colombiano\\_1990\\_diciembre2006.pdf](http://www.mamacoca.org/docs_de_base/Cifras_cuadro_mamacoca/German_Valencia_La_economia_frente_al_conflicto_armado_interno_colombiano_1990_diciembre2006.pdf)

William Jimenez, C. R. (2008). *Gobierno y Politicas Publicas*. Bogota.